

**I ENCUENTRO INTERNACIONAL PARTICIPAZ 2015**  
**Bogotá - Colombia**

# Experiencias locales de participación. Brasil.

Wagner de Melo Romão  
Universidade Estadual de Campinas  
São Paulo - Brasil  
wromao@unicamp.br



# Síntesis

**1. La Constitución de 1988. El marco para la descentralización de políticas públicas y la participación. El modelo del Sistema Único de Salud.**

**2. Espacios y mecanismos de participación.**

Consejos de políticas públicas

Conferencias

Audiencias Públicas

Presupuestos Participativos

Observatorios Ciudadanos.

**3. Comentarios finales. Logros, desafíos, aprendizajes.**

# 1. La Constitución de 1988. Marco para la descentralización y participación. El modelo SUS.

- introducción de la democracia directa:  
plebiscitos/referendos/PLs de iniciativa popular
- municipios como entes federados: más capacidad de financiamiento y autonomía presupuestaria relativa
- articulación entre sectores de políticas y los espacios de participación: descentralización + participación (nivel local)

# 1. La Constitución de 1988. Marco para la descentralización y participación. El modelo SUS.

- Modelo fuerte, el Sistema Único de Salud (SUS): consejos, conferencias, planes y financiamiento tras los tres niveles de la federación (Unión, Estados y Municipios)
- tradición del movimiento sanitarista: gestores, entidades de usuarios, profesionales de salud, base popular.
- transferencia del modelo SUS para otras políticas (Sistema Único de Assistência Social, Sistema Nacional de Cultura...)

## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Consejos de políticas públicas.**

Permanentes; de un sector específico; sociedad/gobiernos; decisión y gestión. Control.

Ocurren en los tres niveles federales y incluso en equipamientos públicos (hospitales, escuelas, museos...)

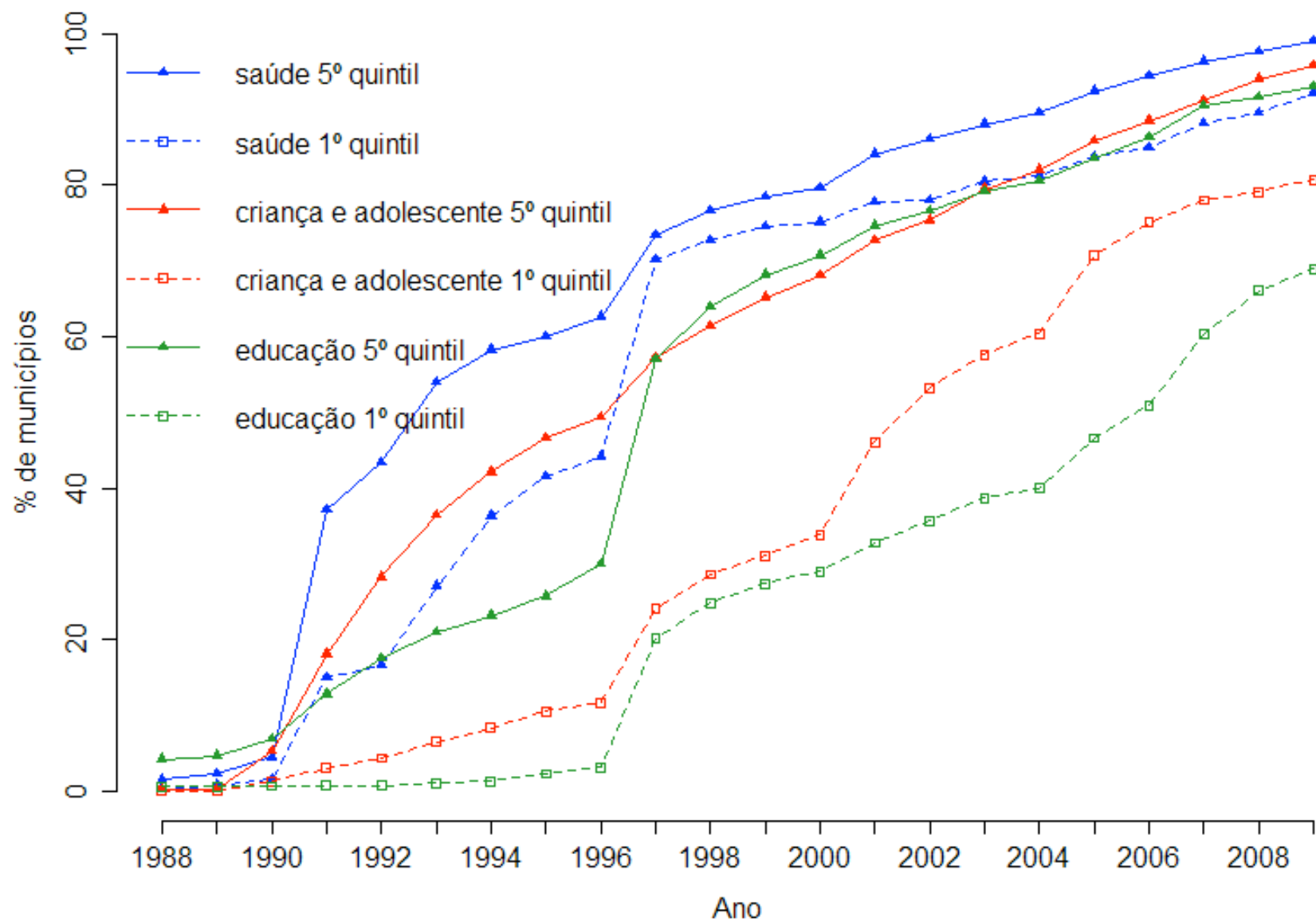
Los sectores más desarrollados tienen fuerte inducción del gobierno federal (Unión).

## Número de conselhos municipais de políticas públicas no Brasil por área ou setor em 2013

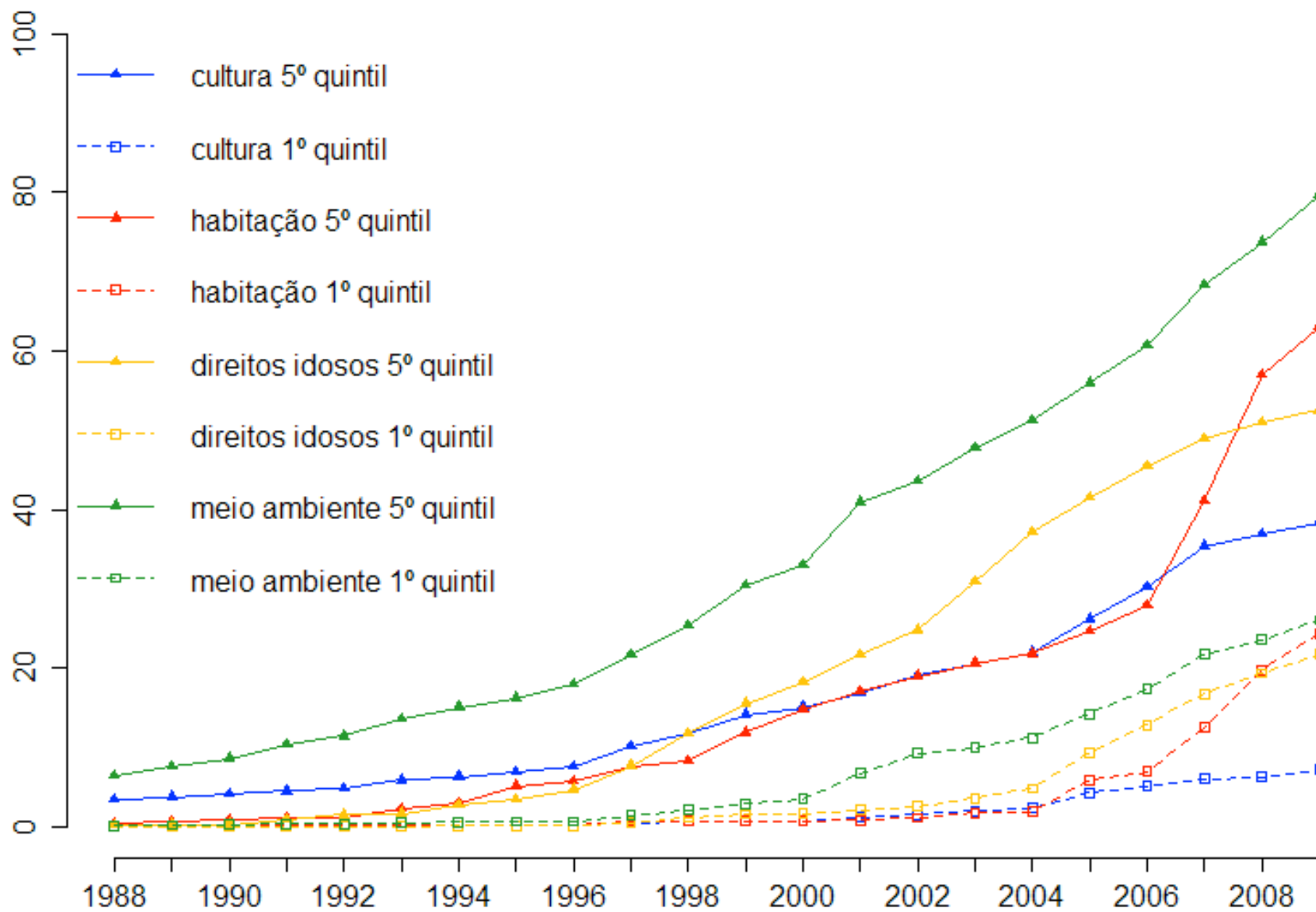
Área ou setor	Número de conselhos
Política Urbana	1231
Transporte	357
Cultura	1798
Preservação do Patrimônio	879
Assistência Social	5527
Segurança Alimentar e Nutricional	1507
Segurança Pública	642
Direitos da Criança e do Adolescente	5249
Direitos do Idoso	2993
Direitos da Pessoa com Deficiência	1094
Meio Ambiente	3540
Direitos da Mulher	976
Saúde*	5565
Educação**	4718
<b>TOTAL</b>	<b>36076</b>

Fonte: Fonte: IBGE Munic 2013; \*Siaes 2012, \*\*IBGE Munic 2011

## 1b - Conselhos por quintil de IDH: Saúde, Educação e Criança e Adolescente



### 1c - Conselhos por quintil de IDH: Cultura, Habitação, Direito do Idoso e Meio Ambiente





## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Conferencias.**

Periódica; por sectores de políticas públicas.

Evaluación, pacto, lineamientos generales... Estructura piramidal de participación. Reunión de la sociedad, gobierno y técnicos, burócratas (comunidad de políticas)

Instrumento antiguo, pero que ha desarrollado mucho en el período Lula

Mejor para una participación federalizada

# Gráfico 1 – Esquema das Conferências Nacionais Típicas



## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Conferencias.**

### Tipología para las conferencias

Institucionalizada: madurez de la política y homogeneidad de la comunidad de políticas. La conferencia se ubica en el ciclo de las políticas y demarcan evolución el sector.

De disputa de agenda: nivel medio de maduración de la política y heterogeneidad en la comunidad de políticas. Disputa fuerte sobre los rumbos de la política. Frecuente polarización Gobierno x Sociedad Civil.

De movilización: sectores poco desarrollados de políticas, sólo en el gobierno federal. Políticas transversales. Proto-comunidad de políticas, de militantes. Para buscar la opinión pública. Ocurre más en los grandes municipios y estados.

## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Audiencias Públicas.**

Presencial, consultivo, abierto a todos los interesados, una escucha de los ciudadanos... Obligatoria a algunas tomas de decisión (planes municipales; presupuestarios...)

Repertório de acción del Ministério Público, donde hay lesión de intereses difusos, coletivos o individuales. Han producido Terminos de Ajuste de Conducta, recomendaciones al poder público; acciones civiles públicas

## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Presupuesto participativo.**

Objetivo: determinar el presupuesto con participación. Regionalizado, territorial. Assembléas populares eligen delegados y propuestas.

Variedad de casos. Elementos principales:

A) la ubicación y el status político de la coordinación del PP dentro de la administración. Más cerca de la planificación/finanzas, más poder.

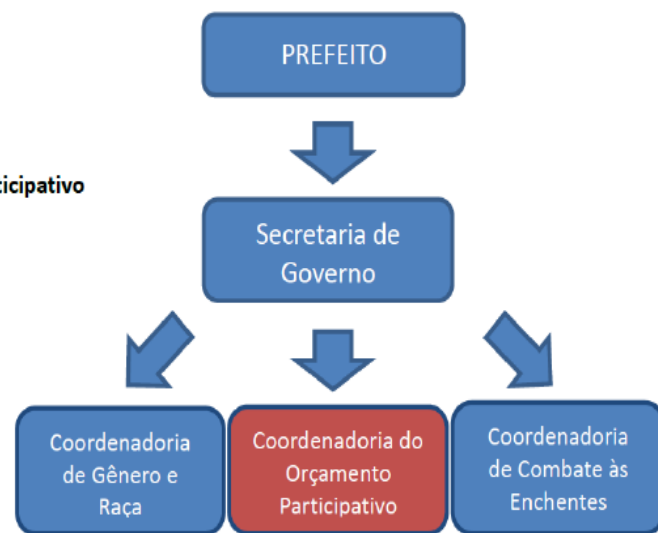
B) Consejo de delegados: gobierno y SC / solamente SC

Más poder decisório, más efectividad, más involucramiento de los partidos políticos.

**Gestão do Orçamento Participativo -  
DIADEMA**



**Gestão do Orçamento Participativo  
OSASCO**



**Gestão do Orçamento Participativo  
GUARULHOS**



**Gestão do Orçamento Participativo -  
SÃO BERNARDO DO CAMPO**



## 2. Espacios y mecanismos de participación. **Observatórios ciudadanos**

Iniciativas de la sociedad civil local.

Control externo del Ejecutivo y Legislativo.

Alguna articulación con la prensa local.

Intentan crear nuevos mecanismos de control por ley: Planes de gobierno, plan de metas, publicación de resultados, ranking de consejales elegidos etc.

Rede Social Brasileira por Cidades Justas e Sustentáveis / Red Latinoamericana por Ciudades y Territorios Justos, Democráticos y Sustentables.

### 3. Comentarios finales. Logros, desafíos, aprendizajes.

Logros: 1) consolidación de la participación institucional en los sectores más maduros de políticas; 2) conferencias: direccionar demandas/fortalecer movimientos sociales, pulso social federativo; concertación; 3) audiencias: flexibilidad.

Desafíos: 1) La cuestión de la efectividad; 2) No tenemos un marco general; 3) ampliar acceso presencial y virtual; 4) conexión con las instituciones políticas tradicionales; 5) formar cuadros y convencer la burocracia.

Aprendizajes: 1) La diversidad de los sectores y de sus comunidades de políticas; 2) la diversidad de los instrumentos; 3) los instrumentos cambian y deben cambiar.



Muchas gracias!!

[wromao@unicamp.br](mailto:wromao@unicamp.br)

